



IMPACTO del AJUSTE DE MILEI sobre el Estado Provincial y el pueblo bonaerense





CENTRAL DE TRABAJADORES AUTÓNOMA DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES

SECRETARIO GENERAL

Oscar "Colo" de Isasi

SECRETARIA GENERAL ADJUNTA

Nadia Trinchero

SECRETARIA GENERAL ADJUNTA

Noemí Eusebio

IDEP

Ezequiel Álvarez. Director

COORDINACIÓN EQUIPO INVESTIGACIÓN

Martín Fontela. Coordinador

Sergio Páez. Coordinador

EQUIPO INVESTIGACIÓN

Lic. en Economía. Guillermina D'anna / Contador Martín Fontela

Lic. en Economía. Josefina Marcelo / Lic. en Economía. Sergio Páez

Edición y corrección

Secretaría de Comunicación ATE PBA

Año 2024



El ajuste de MILEI y su impacto en la provincia de Buenos Aires

Breve repaso de la coyuntura

El gobierno de Javier Milei asumió con la idea de aplicar un programa de fuerte ajuste económico, desregulación de la economía, devaluación de la moneda y un conjunto de medidas estructurales orientadas a reformar las instituciones, liberalizar las relaciones comerciales, achicar salarios, reducir el tamaño del Estado a su mínima expresión, entre otras acciones, con el fin de alcanzar el “déficit cero” y la posterior dolarización de la economía.

No es posible comprender las implicancias de las mismas y sus consecuencias sin antes hacer un repaso de la situación económica general precedente.

Uno de los datos centrales de 2023 fue la **aceleración del proceso inflacionario**, cerrando con 25,5% de inflación en el mes de Diciembre (duplicando los valores del mes de Noviembre) y el 211,4% de inflación acumulada en los doce meses de 2023.

En cuanto al **tipo de cambio**, el dólar oficial pasó de \$186 a principios de 2023 a \$843 a finales de año (es decir más de un 350%). El dólar blue cerró el año a \$1.025, con un aumento de \$679 a lo largo del 2023 o un 196,2%, lo que implicó la triplicación de su valor.

En diciembre de 2023, el **estimador mensual de actividad económica (EMAE)** registró una caída de 4,5% respecto al mismo mes de 2022. Las ventas en los comercios mayoristas y minoristas registraron en diciembre una caída de 8,5% en términos interanuales. Analizando sectorialmente, el rubro alimentos y bebidas fue el que presentó la mayor caída interanual con un 5,7% respecto a 2022; mientras que el rubro de calzado y marroquinería fue el único que no cayó, con una suba de tan solo 0,4% interanual.

Respecto a lo laboral, en el tercer trimestre de 2023 la **tasa de actividad (TA)** -que mide la población económicamente activa (PEA) sobre el total de la población- alcanzó el 48,2%; la **tasa de**

El impacto del ajuste de Milei

sobre el Estado Provincial y el pueblo bonaerense



empleo (TE) -que mide la proporción de personas ocupadas con relación a la población total- se ubicó en 45,5%; y la **tasa de desocupación** (TD) -personas que no tienen ocupación, están disponibles para trabajar y buscan empleo activamente, como proporción de la PEA- se ubicó en 5,7%.

En cuanto a la **pobreza e indigencia**, los resultados del primer semestre de 2023 correspondientes al total de aglomerados urbanos registraron que el porcentaje de hogares por debajo de la línea de pobreza (LP) alcanzó el 29,6%; en ellos reside el 40,1% de las personas. Dentro de este conjunto se distingue el 6,8% de hogares por debajo de la línea de indigencia (LI), que incluyen al 9,3% de las personas. Esto implica que, para el universo de los 31 aglomerados urbanos de la EPH, por debajo de la LP se encuentran 2.977.246 hogares que incluyen a 11.769.747 personas; y, dentro de ese conjunto, 686.076 hogares se encuentran por debajo de la LI, lo que representa 2.724.942 personas indigentes. Cuando tengamos los datos oficiales de INDEC del segundo semestre de 2023 serán escalofriantes. De hecho ya se anuncian en algunos informes como por ejemplo en el de la UCA, el del Observatorio Social de la Universidad Católica, que la población afectada por la **pobreza** ascendió a 27 millones de personas, o 57,4%, para el primer mes de 2024. El nivel de pobreza que se situaba en 44,7% en el tercer trimestre de 2023 se elevó a 49,5% en diciembre y alcanzó la cifra actual en enero. Asimismo se proyectó que la indigencia pasó de 9,6% en el tercer trimestre de 2023 a 14,2% en diciembre del mismo año y, en enero de 2024 subió a 15% , lo que significa que 7 millones de personas son indigentes en nuestro país.

- **Caída de la actividad económica**

En cuanto al consumo se prevé una tendencia a la caída cuya magnitud dependerá de la capacidad de recuperar poder adquisitivo luego de la devaluación. En este contexto, las y los **asalariados formales** contarán con mayores posibilidades que las que tendrán las y los **trabajadores informales** y las y los **jubilados**. Dicho escenario muestra una clara **tendencia a un aumento de la desigualdad**.

El impacto del ajuste de Milei ::::

sobre el Estado Provincial y el pueblo bonaerense



Consumo autónomo (depende de la riqueza acumulada y del financiamiento).

Tasas reales negativas lo que puede promover el consumo vía financiamiento y venta de dólares del colchón para mantener gastos de la clase media y alta.

+

Consumo inducido por el nivel de ingreso actual.

Masa salarial en caída por salario real, desempleo, impacto de ganancias 4ta categoría (0,4% PBI) y reforma jubilatoria regresiva (0,4%).

+

Inversión: incentivos dispares de acuerdo al sector productivo lo que consolida un escenario plenamente volátil y sin una tendencia de acumulación bruta de capital.

Inversión inducida por el nivel de la demanda interna: sin estímulos.

+

Inversión inducida por el nivel de la demanda externa: sector primario exportadores (agro, petróleo y minería de litio).

+

Inversión autónoma de acuerdo a las condiciones de financiamiento (principalmente construcción civil): dinámica plenamente especulativa y no asociada a un plan integral de difusión de la vivienda.

+

Inversión autónoma por presiones competitivas o difusión tecnológica: instalación de la tecnología 5G de telecomunicaciones.

+

Gasto Público = Tendencia fuertemente contractiva por doble efecto de salarios estatales con fuerte heterogeneidad territorial y la supresión de la obra pública nacional.

Gasto Corriente (salarios, gasto social, intereses) = relativamente estable

Caída de la masa salarial de los estatales: licuación del salario real + fin de contratos.

La reducción de los ATN genera un impacto doble en gastos provinciales y municipales (0,5% PBI). Impacto heterogéneo territorialmente. Zonas dependientes del empleo público, principalmente educación y salud.

+

Gasto de Capital (obra pública) = decisión política sujeta a capacidad de financiamiento.

Supresión de la obra pública nacional (0,7% PBI).

+

Exportaciones Netas = Tendencia a la mejora del frente externo por fin de la sequía y caída de importaciones. En términos de demanda, tiene un efecto positivo. No obstante, esta mejora del saldo comercial no sería suficiente para afrontar las obligaciones de deuda y las presiones por la fuga de capitales (tasas de interés negativas).

Exportaciones responden a la demanda externa y las importaciones dependen del nivel de actividad doméstico.

- Recuperación de las ventas agropecuarias pos sequía (+10 mil millones de dólares) (0,7% PBI)
- Desarrollo de proyecto de extracción de litio (+2/3 mil millones de dólares)
- Se espera una desaceleración de la economía brasilera para 2024/2025 (“*novo arcabouço fiscal*” que limita fuertemente la expansión del gasto público), lo que no traccionaría mayores ventas manufactureras al principal socio comercial.

El impacto del ajuste de Milei ::::

sobre el Estado Provincial y el pueblo bonaerense



- Sustitución de importaciones de gas por aumento de producción de Vaca Muerta
- Caída de las importaciones por recesión económica y aumento de tarifas.

Como síntesis de todo lo expuesto en cuanto a la actividad económica, y analizando la tendencia de la actividad el corto plazo, **se espera una fuerte caída de la actividad económica por caída del poder adquisitivo de los salarios y del gasto público alrededor de un -3% y un -5% del PBI.** En cuanto a las proyecciones de los organismos internacionales, el FMI proyectó una caída del 2,4% para 2024.

Impacto económico del Plan Motosierra de Milei sobre la provincia de Buenos Aires

- **Aceleración inflacionaria**

Después de la devaluación del tipo de cambio oficial de 118% del 13/12/2023 la pregunta central pasa a ser **¿cuánto demorará en darse el traslado pleno de dicho aumento a los precios de la economía?** (lo que se conoce técnicamente como el fenómeno de “*pass through*”). Este proceso es producto de la dinámica de precios de los productos transables (exportables e importados que ajustan inmediatamente por el valor del tipo de cambio), el posterior reajuste de otros precios no transables como servicios públicos y tarifas (gas y energía eléctrica) y, en paralelo, las negociaciones paritarias de salarios. Es una corrida continua entre precios y salarios que genera presiones nuevamente por una devaluación en la medida que no se tienen reservas internacionales para afrontar la apreciación real del tipo de cambio: aumento de importaciones y fuga de capitales para anticiparse a la devaluación con impacto al alza en dólar blue y dólar MEP.

Teniendo en cuenta el IPC acumulado de diciembre 2023 y enero 2024 los precios internos acumulan un aumento de 51,4%. Las proyecciones sugieren que la inflación deteriorará los efectos de la devaluación inicial entre marzo y abril de 2024, lo que generaría nuevas presiones para promover una depreciación y reiniciar el ciclo de corrida entre precios y salarios.

El impacto del ajuste de Milei ::::

sobre el Estado Provincial y el pueblo bonaerense



- **Esta aceleración inflacionaria tiene impactos que ya son observables**

- Caída del consumo: empobrecimiento generalizado.
- Derrumbe de las ventas minoristas: -13,7% en Dic 2023 y -28,5% en Enero 2024 en la comparación interanual de acuerdo a CAME (fenomenal impacto en Pymes). Los segmentos con mayores caídas marcan un deterioro social muy brusco: farmacias (-45,8%) y alimentos y bebidas (-37,1%).¹
- Caída de la producción industrial destinada al mercado interno.
- Sector textil: - 37% en enero y anuncio de suspensiones por tres meses.
- El uso de la capacidad instalada en Diciembre 2023 fue el peor desde el parate de la pandemia de COVID (junio 2020): 54,9%
- Los rubros que se ubican por debajo del nivel general fueron productos de caucho y plástico, 46,5%; edición e impresión, 44,2%; tabaco, 44 %; industria automotriz, 42,6%; textiles 39,9%; y metalmecánica 37,9%.

- **Recortes y más recortes, sobre la Provincia y el pueblo bonaerense**

La prórroga del Presupuesto 2023 supone la libre disponibilidad para el Poder Ejecutivo de reasignar partidas de acuerdo al aumento de la recaudación (nominal) por el efecto de la inflación. Este mecanismo permitirá un recorte directo de forma discrecional sobre distintas áreas del Estado. Se consolida un escenario de fuerte desarticulación de las capacidades estatales, tanto por una licuación de los salarios estatales como de una reducción de partidas en conjunto con medidas estructurales como las privatizaciones. Respecto a las transferencias no automáticas, que representa alrededor del 10% del gasto total del Estado bonaerense, implica una cifra aproximada de **853² mil millones de pesos que obviamente afecta de manera transversal a todas las partidas de gastos para sostener las políticas públicas para los más de 17 millones de bonaerenses.** Entre los fondos más importantes que se financian encontramos: el FONID, Fondo de Fortalecimiento

¹ Fuente: CAME. <https://www.redcame.org.ar/novedades/13566/index.php>

² <https://www.opc.gob.ar/tematicas-especificas-sobre-el-presupuesto/analisis-de-transferencias-no-automaticas-a-gobiernos-provinciales-y-municipales/>

El impacto del ajuste de Milei

sobre el Estado Provincial y el pueblo bonaerense



Fiscal, Fondo conurbano (que no se transfiere por transferencias automáticas), y varios fondos que financian gastos de capital.

A modo de ejemplo, para tomar dimensión del grado del ajuste
Representa casi el 45% del total del presupuesto de Educación de la Provincia
25 Presupuestos del Instituto de la Vivienda de la Provincia
más de 2 presupuestos del Ministerio de Salud de la Provincia
Representa una cifra cercana al 28% de lo que se gasta en pagar salarios en la provincia

- **FONID:** El Fondo Nacional de Incentivos Docente establecido por Ley 25.053 de 1998, que forma parte de las transferencias no automáticas, fue eliminado por la gestión de Javier Milei. Para el año 2023 significó la suma anual de **107 mil millones** de pesos para la Provincia y para el primer mes del año 2024 representa un monto aproximado de **\$14.500 millones**. Los fondos representan **11,6%** del salario docente bonaerense, mientras que tiene un impacto similar en CABA (**11,7%**) o mayor en jurisdicciones como Santiago del Estero (**20,3%**), Corrientes (**17%**) y Misiones (**16%**).
- **Fondo de Fortalecimiento Fiscal para la provincia de Buenos Aires**

Con el objetivo de contribuir a sostener el normal funcionamiento de las finanzas de la provincia se crea dicho Fondo por Decreto 735/2020 y se establece que representará el 1,18% adicional de Coparticipación. Este Fondo es eliminado recientemente por decisión injusta sobre la Provincia más rica y que más recursos aporta al gobierno nacional pero la que menos percibe en materia de coparticipación, lo que genera un Estado empobrecido, bajo una estructura productiva desigual y una pobreza enorme que casi alcanza al 60% de la población bonaerense, luego de políticas de ajuste, empobrecimiento sobre la población que lleva adelante el Gobierno Nacional. Para ponerlo en números este Fondo significó, en 2023, un total de 242 mil millones de pesos.

- **Recorte en fondos que forman parte de las transferencias para gastos de Capital**

Esto implica que la Obra Pública se verá considerablemente afectada. Obviamente el recorte de transferencias no automáticas para gastos de Capital afectarán la ejecución de las obras públicas que se ejecutaban en territorio provincial con recursos que provenían del Gobierno nacional, para tener una idea en dicho concepto en el 2023 se transfirieron a la provincia de Buenos Aires la suma de 120 mil millones de pesos. Es decir que se paralizan todas las obras públicas con financiamiento nacional.

Por otro lado, también se verá afectado el presupuesto provincial afectado a obra pública, por necesidad de afectar partidas de capital a gastos corrientes, como podrían necesitarse ante la falta de insumos hospitalarios, gastos de educación, seguridad, entre otros.

Asimismo, existen varios otros recortes en materia de subsidios que tienen un impacto directo en el bolsillo de las y los bonaerenses.

- **Transporte:** Eliminación del Fondo Compensador del Interior. En el mes de Enero de 2024, dicho Fondo representó para la provincia un monto aproximado de **\$900** millones de pesos.

El impacto de la presente medida implica un aumento del boleto que ronda entre los **\$700 a \$2000**, según la región.

- **Luz:** luego de la quita de subsidios en materia energética, recientemente se publicaron los aumentos que regirán en el servicio a partir del mes de febrero, aumentos que implican un **aumento entre el 70% y 300% aproximadamente**. Considerando un consumo promedio de 350Kw:
 - N1: tendrán un aumento del 200% aprox.
 - N2: tendrán un aumento del 300%

- N3: tendrán un aumento del 131%. A aquellos usuarios que superen los 400kw, se les aplicarán el cuadro tarifario de un N1, lo que implica que el aumento será del 263%

Ajuste. Impacto sobre los salarios y la fuente laboral

En primer lugar para entender la dimensión de lo que estamos hablando los salarios públicos representan poco más del 40% del total del Presupuesto provincial.

El impacto que puede tener sobre el conjunto de los más de 770 mil estatales que se sostienen con Presupuesto Provincial, que garantiza el salario de miles de docentes, auxiliares de la educación, médicos, enfermeros, policías, entre muchísimos otros. Obviamente al verse reducido en un 10% el total de recursos que provienen de nación en diferentes conceptos como mencionamos con anterioridad, los recursos para masa salarial también se pueden ver afectados e impactarán en los acuerdos paritarios futuros, ante un escenario de escalada inflacionaria brutal, ante la necesidad de cubrir la falta de recursos que dejarán de percibirse desde el Estado Nacional. Además se verán perjudicados miles de puestos de trabajo de estatales nacionales que trabajan en diferentes reparticiones públicas del Estado Nacional como así también de empresas públicas nacionales en territorio bonaerense; más de 27 mil estatales nacionales estamos hablando que pueden ver interrumpida su relación laboral. Y a esto se le agrega los miles de trabajadores y trabajadoras que se encuentran prestando servicios en carteras provinciales y se sostienen con programas nacionales financiados por el Ejecutivo Nacional.

A MODO DE CONCLUSIÓN

Hay un plan y es muy claro que tiene que ver con llevar adelante un proceso de refundación nacional donde el Estado sólo existe como aparato represivo y para el sostenimiento de los privilegios de los grupos concentrados de la economía nacional.

El impacto del ajuste de Milei ::::

sobre el Estado Provincial y el pueblo bonaerense



Este es un gobierno que utiliza una mayoría electoral para destruir la nación, perfeccionar la entrega y el saqueo de los recursos naturales y descargar la crisis por medio del ajuste a los sectores populares.

Uno de los planes de este gobierno apuntan hacia la dolarización, clave para consolidar la desnacionalización y la claudicación frente a todo proyecto con perspectiva soberana y emancipadora en nuestro país.

Ellos se autodenominan anarcocapitalistas, pareciera no haber reglas de juego para llevar adelante el plan que se proponen. Pasan por encima de todas las instituciones, de la división de poderes, del federalismo, de la constitución.

En medio de este plan macabro está nuestro pueblo, que se sumerge en el hambre y la pobreza a un ritmo estrepitoso y preocupante. Los niveles de actividad económica y el poder adquisitivo de los salarios caen a niveles históricos.

Este es un gobierno que utiliza una mayoría electoral para destruir la nación, perfeccionar la entrega y el saqueo de los recursos naturales y descargar la crisis por medio del ajuste a los sectores populares.

Estamos convencidos que la mayoría votó por vivir mejor y que le vaya bien al prójimo, más allá de a quién haya elegido. El consenso de este presidente se está horadando rápidamente. Están imponiendo un ajuste brutal y de gran escala en todo el territorio del país, un ahogo financiero sobre las provincias que parece ser un agujero negro que no sabemos dónde ni cómo termina.

El gobierno nacional busca quebrar a los territorios provinciales, con el claro objetivo ideológico de desintegrar la Nación y que la crisis la paguen los sectores más postergados. La inflación mes a mes supera la anterior, expresa la caída del consumo, de las ventas minoristas, de la producción, del uso de la capacidad instalada, con salarios reales que caen a niveles cercanos a los de 2002. Todo esto no puede desencadenarse en otra cosa que no sea un desastre social.

Se recortan discrecionalmente fondos y partidas acordadas con las provincias que no hacen más que agravar la situación. En el caso bonaerense la quita del Fondo de Fortalecimiento Fiscal,

El impacto del ajuste de Milei ::::

sobre el Estado Provincial y el pueblo bonaerense



sumado al FONID, entre otros, representa casi el 90% de transferencias automáticas menos para este año. Unos 850 mil millones de pesos en el presupuesto 2023.

Es necesario trabajar en dos líneas. Por un lado resistir frente al daño profundo contra el país y contra sus habitantes a través de las políticas que se describen en el informe. Eso hay que hacerlo en unidad y en masividad como se hizo durante el gobierno neoliberal de Mauricio Macri, que permitió que no se quedara por 20 años derrotándolo en las calles, en los sectores de trabajo, en los barrios y, finalmente, en las urnas.

La restauración neoliberal, con neto corte autoritario, fruto de los límites del proceso del gobierno anterior, ha hecho que hoy vuelvan a tener el timón para que en el menor tiempo posible avancen con el mayor daño sobre la sociedad argentina. Por eso la unidad y la masividad son las claves para esta resistencia.

Es preciso construir unidad y masividad con los sectores productivos, religiosos, del movimiento de mujeres para poner de pie una propuesta basada en la soberanía, en el trabajo digno, en la producción, con democracia y con justicia social; donde el Estado intervenga en la economía para beneficiar a los más débiles y que apunte de manera exclusiva a mejorar las condiciones de vida de nuestro pueblo. Construir los mayores niveles de unidad para frenar una arremetida contra los derechos adquiridos como nunca antes vista.

Una de las claves para la organización y la resistencia son las multisectoriales que venimos desarrollando en todos el país, y en la provincia llevamos realizadas más de 70 encuentros, donde nos reunimos con sectores productivos, religiosos, centrales sindicales, organizaciones sociales, intendentes y en algunos casos gobernadores, como el de la provincia de Buenos Aires, donde impulsamos acciones comunes como el paro del 24 de enero que definió la derrota del proyecto de ley ómnibus.

Debemos ir hacia la construcción de un nuevo paro nacional y hacia una gran marcha federal para que los habitantes de todas las provincias digamos que defendemos la Nación, que no queremos su disolución, que queremos paz con soberanía, trabajo, producción y democracia.

El impacto del ajuste de Milei ::::

sobre el Estado Provincial y el pueblo bonaerense



Frente a esta novedosa forma de fascismo, que ha llegado al poder con los votos de la mayoría de nuestro pueblo, es imprescindible construir una propuesta clara que vuelva a interpelar al conjunto del pueblo. Debemos recuperar la gobernabilidad con otras propuestas y praxis de gobierno. La unidad más amplia es la clave para avanzar hacia un proyecto político liberador, y también es necesaria la unidad continental para enfrentar a los bloques dominantes mundiales ante la creciente desigualdad. La patria no se vende, se defiende.